2022年度中国城市规划学会科技进步奖

推荐项目公示内容

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称 | 社区生活圈规划技术指南 |
| 推荐单位（人） | 学会会员单位 | 上海市城市规划设计研究院 |
| 推荐等级 | 推荐该项目为规划科技进步奖 一 等奖 |
| 推荐意见 | 我单位认真审阅了该项目推荐书及附件材料，确认全部材料真实有效。上海是我国“15分钟社区生活圈”规划理念的发起地，本项目作为国家层面首部关于社区生活圈规划的规范性文件，进一步深化落实了“人民城市”理念和“以社区生活圈为基本单元”完善与创新城市生活体系的目标，切实回应国土空间规划转型与百姓关切，提高各地生活圈相关内容编制与实施的针对性、科学性与可操作性。项目成果在规划技术探索中融入了时空结合与多学科的理念创新与综合，真正围绕“人”的生产生活实际需求及其相应的空间来优化完善规划编制逻辑与实施方法，探索了与相关部门联动的管理体系及社会公众参与平台的搭建，构建了评估-规划-实施和治理的动态机制，实现从顶层引领到分阶行动的全方位技术指引。作为自然资源部与上海市政府“部市合作”框架下的重要成果，完善了国土空间规划学科相关技术规范标准的建设，填补生活圈规划这一尚在起步阶段的规划类型的理论及实践空白，并有效指引了雄安、济南等典型城市地方性标准的编制。同时指南的实施激励了行业行动与全国各地实践探索，成果有力支撑了上海由点及面的社区生活圈更新工作，在较短时间内实现对社区生活圈品质较大的提升，并有效提升基层治理能力。在这一基础上，项目团队策展2021上海城市空间艺术季主题演绎展，实景展示社区生活圈的工作方法和成效，引发社会各界对生活圈发展目标与重要理念的关注与共识，进一步推动全社会行动。 |

|  |
| --- |
| 项目简介 |
| **1.项目背景**上海是我国“15分钟社区生活圈”规划理念的发起地，本项目作为国家层面首部关于社区生活圈规划的规范性文件，进一步深化落实“人民城市”理念和“以社区生活圈为基本单元”完善与创新城市生活体系的目标，切实回应国土空间规划转型与百姓关切，提高各地生活圈相关内容编制与实施的针对性、科学性与可操作性。**2.主要内容**在对全国典型城乡社区现状和发展趋势评估基础上，本项目采用深度访谈、实证校验、数据分析等技术方法，针对不同规划管控条件的城市、不同建设阶段的地区，系统提出社区生活圈规划技术指引，研究具体的编制方法、应用技术与实施机制。**3.技术创新**1）前瞻探索，推动城乡中微观空间层面的人本化规划转型本项目在规划技术探索中融入时空结合与多学科的理念创新与综合，充分考虑我国社会、经济背景影响下社区发展需求，真正围绕“人”的生产生活所需及其相应的空间来完善规划编制逻辑与实施方法，促进适应全口径人群、全年龄段成长和可持续发展的社区服务。2）体系搭建，实现从顶层引领到行动实施的全方位技术指引项目关注地方差异，强化分区和分类引导，充分为各地留有当地探索与弹性实施的空间，并通过四维管控指标体系引导更精准配置。项目还构建了评估-规划-实施和治理的动态机制，将社区生活圈融入各级各类国土空间规划进行全过程传导、落实。3）双向实施，推进“共建共治共享的社会治理格局”的优化项目聚焦实施指引作用，探索了与相关部门联动的管理体系及社会公众参与平台的搭建，实现社区规划从单纯的空间方案向行动、实施、治理等多维度层面转型。**4.推广应用**指南已于2021年7月正式实施，是国土空间规划领域首个获批发布的全国行业标准。它填补了国内生活圈规划的理论及实践空白，引发社会各界的关注与共识。项目积极助力国土空间规划编制与实施体系的不断优化，为全国的社区生活圈更新提供示范，由内而外地推动各地城市更新和乡村振兴。 |

|  |
| --- |
| 客观评价 |
| 《社区生活圈规划技术指南》作为国家层面首部关于社区生活圈规划的规范性文件，也是国土空间规划领域首个获批发布并最早实施的行业标准，填补了国内社区生活圈规划的理论及实践空白，提高社区生活圈相关内容编制与实施的针对性、科学性与可操作性，不仅具有开创性和创新性，也体现出很强的实践作用和应用性，形成了广泛的影响力，起到了重要的标杆作用。项目成果具有一定的开创性和创新性。由全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会国土空间规划分技术委员会组织的标准送审稿技术审查主要意见为：该指南在广泛调研发展诉求和实践经验的基础上，遵循“以人民为中心，以特色为导向，以韧性为目标，以治理为抓手”四大原则编制，可为社区生活圈规划工作提供良好的技术指引，总体思路清晰，内容全面。业内同行给予《指南》一致认可及高度评价，多次在“中国国土空间规划”、自然资源部门户网站等平台上公开发表，认为《指南》是我国当前各地实践经验与专业理性的重要结晶，更是未来生活圈构建的纲领性行业标准，深化了城乡规划在社区层面的技术要求，弥补了社区精细化发展建设中的空白，内容定位高，且具有较强的前瞻性、引领性。项目成果具有很强的实践作用和应用性。《指南》指导多个城市开展地方标准的编制或修订工作，以及社区生活圈专项规划研究工作。上海通过《关于上海“十四五”全面推进“15分钟社区生活圈”行动的指导意见》，发布了全国第一个《上海乡村社区生活圈规划导则》，以及第一个区级层面实施性导则《普陀区社区发展规划导则》，全面开展了由点及面的社区生活圈更新工作，目前15个试点社区已完成百余项目实施落地，长宁区新华路街道、普陀区曹杨新村等一批社区整体成效显著，社区空间环境和服务设施的品质整体提高，基层治理能力有效提升，居民参与积极性高涨，社区凝聚力明显增强。三亚结合《三亚市社区生活圈专项规划》，同步修行《三亚市城市规划管理技术规定》相关内容；济南开展《15分钟生活圈专项规划》及相关标准研究；雄安新区编制实施《雄安新区社区生活圈规划建设指南》等，在全国层面有力推进社区生活圈营造，引导共识、传导理念、提升编制技术。项目成果在业界有较强的影响力，多次在城市规划年会及城市规划学术季等做主题交流发言。2021上海城市空间艺术季以“15 分钟社区生活圈—人民城市”为主题，并结合《指南》发布联合52个城市签署发布《“15分钟社区生活圈”行动-上海倡议》，引发社会各界对社区生活圈发展目标与重要理念的关注与共识，为全球城市可持续发展和人民高品质生活贡献更多中国方案、中国实践和中国智慧。项目成果也有极高的学术价值，已经形成十余篇在核心期刊上发表的论文成果，涵盖社区生活圈的空间治理、建设路径、韧性塑造、系统治理与精准更新等方面，其中《上海社区应对重大公共卫生风险的规划思考》、《城市社区生活圈划定模型——以北京市清河街道为例》等获得金经昌中国城市规划优秀论文奖。现在项目成果已经获得了上海市优秀工程咨询成果一等奖。关键技术应用在《特大城市15分钟生活圈规划编制方法与应用》（第四届上海市建筑学会科技进步奖二等奖）、《上海乡村社区生活圈规划导则》（第四届上海市建筑学会科技进步奖三等奖）、《浦东新区洋泾街道社区规划》（2019年上海市优秀城乡规划设计奖三等奖）、《济南“15分钟社区生活圈”专项规划研究》（2019年度山东省优秀城市规划设计三等奖）等项目。 |

|  |
| --- |
| 推广应用情况 |
| 1）完善国土空间规划学科相关技术规范标准的建设 《指南》填补了社区生活圈规划这一尚在起步阶段的规划类型的理论及实践空白，有力提高社区生活圈相关内容编制与实施的针对性、科学性与可操作性。《指南》也有效指引了典型试点城市地方性标准的编制。如2020年1月正式印发施行《雄安新区基因街坊(社区生活圈)规划建设指南》，作为国内首个面向5分钟街区层级生活圈的规划技术文件，为当地控详、修详、城市设计以及各类专项规划涉及社区层面规划编制时提供技术依据。上海《普陀区社区发展规划导则》则是首个区级层面社区生活圈实施性导则，进一步规范了区级层面生活圈规划的技术导则和成果规范。2）激励行业行动与全国各地实践《指南》的发布产生了广泛影响，激励了各地实践探索，在价值、内涵、政策、实践等各个维度为探索理想社区的中国样本做出努力。如济南市借鉴上海经验，持续开展了济南中心城区范围的生活圈专项规划研究及导则编制，结合济南实际情况及国土空间规划体系构建，在15分钟社区生活圈理念下进行差异化比对分析，重点进行了居民服务需求研究、公共服务要素研究、生活圈空间布局研究、实施与治理机制研究。三亚等地也在《指南》的指引下，于近期开展社区生活圈相关实践。3）引发全社会高度关注与共识，提升实施实效《指南》有力支撑了上海由点及面推进的社区生活圈更新试点工作，加强以社区发展项目库为载体的生活圈行动规划层面的工作，在较短时间内实现对社区生活圈品质较大的提升。在这一基础上，项目团队策展了2021上海城市空间艺术季主题演绎展，以“15 分钟社区生活圈—人民城市”为主题，实景展示 “社区生活圈”的工作方法和成效，引发社会各界对社区生活圈发展目标与重要理念的关注与共识。结合《指南》的发布，联合52个城市签署发布《“15分钟社区生活圈”行动-上海倡议》，为新时代社区规划建设和治理提供更多城市样本，贡献更多中国智慧。 |
| 主要应用单位情况表 |
| 序号 | 单位名称 | 应用的技术 | 应用对象及规模 | 应用起止时间 | 单位联系人/固定电话 |
| 1 | 上海市杨浦区规划和自然资源局 | 小微公共空间评价方法和实施机制 | 杨浦区社区微更新实施评价研究（60.61km2） | 2021年2月22日至 2022年2月22日 | 岑质021-25032078 |
| 2 | 上海市长宁区规划和自然资源局 | 行动规划编制方法与实施机制 | 长宁区周家桥街道15分钟社区生活圈行动规划（1.95km2） | 2021年3月9日至 2021年9月30日 | 李响021-22050610 |
| 3 | 上海市杨浦区规划和自然资源局 | 社区规划策略和行动计划编制方法 | 杨浦区江浦路街道社区规划研究项目（1.38km2） | 2021年8月10日至 2022年4月30日 | 徐泱泱021-25032078 |
| 4 | 上海市静安区规划和自然资源局 | 城镇社区生活圈的配置层级、服务要、布局指引，实施要求 | 苏河湾城区功能和土地利用空间规划（15分钟生活圈公共服务设施）（4.3km2） | 2021年5月21日至 2022年4月30日 | 杜艳佩021-62472188 |
| 5 | 上海市浦东新区规划和自然资源局 | 行动规划编制方法与实施机制 | 浦东新区缤纷社区建设规划三年行动实施评估（1210km2） | 2020年11月09日至 2021年6月30日 | 朱新捷021-20226170 |
| 6 | 上海市普陀区规划和自然资源局 | 城镇社区生活圈的配置层级、服务要素、布局指引，实施要求 | 普陀社区规划导则（55.53km2） | 2019年8月15日至 2020年12月31日 | 赖建浩021-52564588 |
| 7 | 三亚市自然资源和规划局 | 城镇及乡村社区生活圈的配置层级、服务要素、布局指引，差异引导，实施要求 | 三亚市社区生活圈专项规划（160km2） | 2021年1月18日至2022年4月30日 | 丁兆琼0898-88360386 |

|  |
| --- |
| 知识产权（发明专利）和标准规范目录 |
| 知识产权（标准）类别 | 知识产权（标准）具体名称 | 国家（地区） | 授权号（标准编号） | 授权（标准发布）日期 | 证书编号（标准批准发布部门） | 权利人（标准起草单位） | 发明人（标准起草人） | 发明专利（标准）有效状态 |
| 行业标准 | 社区生活圈规划技术指南 | 国家 | TD/T 1062-2021 | 2021年6月9日 | 中华人民共和国自然资源部 | 自然资源部国土空间规划局、上海市规划和自然资源局、上海市城市规划设计研究院、上海市规划编审中心等 | 张兵，徐毅松，张帆，李枫，赵宝静，金忠民，臧华，奚文沁，恽爽，杨晰峰，戴明，杨挺，高珊，闫琳，吴秋晴，程蓉，杨光辉，张尚武，柴彦威，蔡健，陈诚，刘佳燕，邹哲，王嘉，陈虓，魏伟，王悦，王睿，过甦茜等 | 有效 |

|  |
| --- |
| 主要完成人情况 |
| 姓 名 | 张帆 | 技术职称 | 教授级高工 | 排 名 | 1 |
| 工作单位 | 上海市城市规划设计研究院 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：项目主持人，负责项目总体研究与总报告撰写。前期策划阶段，组建项目主要成员，明确研究目标、内容、成果形式；项目组织推进阶段，把控项目推进技术路线，落实关键环节，主持完成理论创新、编制技术构建、应用机制等方面的核心技术工作；课题报告撰写阶段，带领项目组提炼研究成果的创新示范要点；应用推广阶段，积极延展课题研究成果的可操作性，探索核心内容与相关部门的实施联动，不断充实到上海单元规划等法定规划、相关技术标准中。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的90%以上，并以第一作者身份发表多篇相关研究论文。 |
| 姓 名 | 赵宝静 | 技术职称 | 高级工程师 | 排 名 | 2 |
| 工作单位 | 上海市城市规划设计研究院 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：项目副负责人，参与项目总体研究与总报告撰写。在前期策划阶段，参与研究目标、内容、成果形式，完成项目立项工作；项目组织推进阶段，协调各技术关键点的研究突破，参与理论创新、编制技术构建等方面技术创新；课题报告撰写阶段，带领项目组提炼研究成果的创新示范要点；应用推广阶段，积极延展课题研究成果的可操作性，探索核心内容与相关部门的实施联动并推动社区规划与生活圈规划后续试点和推广工作，形成良好的社会影响。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的90%以上，并以第一作者身份发表多篇相关研究论文。 |
| 姓 名 | 金忠民 | 技术职称 | 教授级高工 | 排 名 | 3 |
| 工作单位 | 上海市城市规划设计研究院 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：项目技术总负责，全过程指导项目总体研究与总报告撰写。前期策划阶段指导并确定研究目标、内容与技术难点；项目组织推进阶段把控技术路线，指导理论创新、编制技术等方面核心技术；课题报告撰写阶段带领项目组提炼研究成果创新示范要点并负责协调各委办局，将相关成果积极应用到全市总体规划评估及近期行动等方面。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的70%以上。 |
| 姓 名 | 奚文沁 | 技术职称 | 教授级高工 | 排 名 | 4 |
| 工作单位 | 上海市城市规划设计研究院 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究子项负责人，负责项目总报告撰写。组建总报告项目主要成员，负责理论创新、编制技术构建、应用机制等方面的核心技术内容，并积极延展课题研究成果的可操作性，推进核心内容与相关部门实施联动，指导社区试点规划、相关技术标准等多个应用实践项目。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的70%以上，并以第一作者身份发表多篇相关研究论文。 |
| 姓 名 | 吴秋晴 | 技术职称 | 高级工程师 | 排 名 | 5 |
| 工作单位 | 上海市城市规划设计研究院 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究子项负责人，参与项目总报告案例调研、理论创新、编制技术构建、应用机制等核心内容的撰写，并积极延展课题研究成果的可操作性，负责上海空间艺术季主展馆策展等工作，主持周家桥街道等社区试点规划等多个应用实践项目。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的65%以上，并以第一作者身份发表多篇相关研究论文。 |
| 姓 名 | 王睿 | 技术职称 | 高级工程师 | 排 名 | 6 |
| 工作单位 | 上海市城市规划设计研究院 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究子项负责人，负责国际案例、应用机制等方面的核心技术内容，负责生活圈中近期行动计划等子课题内容。应并积极延展课题研究成果的可操作性，承担《普陀区社区发展导则》、《长风新村街道社区规划》等实践项目，进一步提高课题相关内容编制与实施的针对性、科学性与可操作性，发挥社区生活圈基础性和综合性作用。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的60%以上。 |
| 姓 名 | 程蓉 | 技术职称 | 教授级高工 | 排 名 | 7 |
| 工作单位 | 上海市规划编审中心 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究子项负责人，负责协调各委办局，指导《社区生活圈规划技术指南》等撰写工作，推进并指导上海市15个试点社区规划编制及实施项目落地。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的60%以上，并以第一作者身份发表多篇相关研究论文。 |
| 姓 名 | 张尚武 | 技术职称 | 教授 | 排 名 | 8 |
| 工作单位 | 同济大学 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究重要参与人，重点参与规划理念、安全防疫、实施机制等部分的工作，从工作组织、政策机制创新方面开展深化研究。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的50%以上。 |
| 姓 名 | 柴彦威 | 技术职称 | 教授 | 排 名 | 9 |
| 工作单位 | 北京大学 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究重要参与人，重点参与空间体系、划分方法等部分的工作，从大数据层面对对象界定和空间划分开展创新研究。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的50%以上，并以第一作者身份发表多篇相关研究论文。 |
| 姓 名 | 刘佳燕 | 技术职称 | 副教授 | 排 名 | 10 |
| 工作单位 | 清华大学 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究重要参与人，重点参与政策机制等部分的工作，从公众参与、规划运营方面开展创新研究。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的50%以上，并以第一作者身份发表多篇相关研究论文。 |
| 姓 名 | 高珊 | 技术职称 | 高级工程师 | 排 名 | 11 |
| 工作单位 | 北京清华同衡规划设计研究院有限公司 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究重要参与人，重点参与乡村地区生活圈标准研究，对服务要素的配置指标、布局要求、管控方法开展创新研究。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的50%以上，并以第一作者身份发表多篇相关研究论文。 |
| 姓 名 | 过甦茜 | 技术职称 | 工程师 | 排 名 | 12 |
| 工作单位 | 上海市城市规划设计研究院 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究重要参与人，对项目的理论研究、实践应用、实施推广等方面做出了创新性贡献，本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的60%以上。 |
| 姓 名 | 卞硕尉 | 技术职称 | 工程师 | 排 名 | 13 |
| 工作单位 | 上海市城市规划设计研究院 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究重要参与人，对项目的理论研究、实践应用、实施推广等方面做出创新性贡献，对社区生活圈空间设计、不同社区生活圈的差异化指引等方向进行创新性研究探索；同时注重研究成果对于规划实践的支撑。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的60%以上。 |
| 姓 名 | 李萌 | 技术职称 | 高级工程师 | 排 名 | 14 |
| 工作单位 | 上海市规划编审中心 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究重要参与人，参与实施机制部分核心内容，负责协调各委办局，推进并指导上海市15个试点社区规划编制及实施项目落地。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的60%以上。 |
| 姓 名 | 王悦 | 技术职称 | 高级工程师 | 排 名 | 15 |
| 工作单位 | 宇恒可持续交通研究中心 |
| 对本项目主要科技创新的贡献：研究重要参与人，重点参与项目的理论研究、空间布局等方面工作。在本项目研究工作中投入工作量占到本人工作量的60%以上。 |
| 主要完成单位情况 |
| 单位名称 | 上海市城市规划设计研究院 | 排 名 | 1 |
| 对本项目科技创新和应用推广情况的贡献：我院长期负责上海市社区生活圈理论研究和实证应用推广工作，为本指南研究完成提供了有力的工作组织、研究基础和经费保障等内容，规划人员共同参与了本次项目的科研工作，并起到了关键作用：1、本院负责组建整个课题工作团队，负责整体设计、组织和实证推广等核心工作，项目完成后深度参与上海、三亚、济南等城市社区生活圈应用推广。2、本院在社区规划及应用方面有扎实的工作基础，自2013年起开展多项生活圈相关课题研究，积累丰富实践经验，为本课题奠定扎实的研究基础。3、本院为本课题开展实施提供了重要的人力、物力及财力的支持和资助，为生活圈理念的普及做出了重要贡献。 |
| 单位名称 | 上海市规划编审中心 | 排 名 | 2 |
| 对本项目科技创新和应用推广情况的贡献：本中心规划研究人员共同参与了本次项目的科研工作，并起到了关键作用：1. 参与本项目的整体设计、组织和实施工作。

2、重点负责生活圈机制配套研究、实证推广等系列工作。3、推进并指导上海市15个试点社区规划编制及实施项目落地。 |
| 单位名称 | 北京清华同衡规划设计研究院有限公司 | 排 名 | 3 |
| 对本项目科技创新和应用推广情况的贡献：我院规划人员共同参与了本次项目的科研工作，并起到了关键作用：1. 参与本项目案例调研、方法研究和组织实施等工作。
2. 对乡村地区生活圈指标、布局要求、管控方法开展创新研究。
3. 将社区生活圈融入各级各类国土空间规划进行全过程传导、落实提供重要研究支撑。
 |
| 单位名称 | 同济大学 | 排 名 | 4 |
| 本项目科技创新和应用推广情况的贡献：我校作为项目技术重要承担单位，起到以下关键作用：1. 对建立系统性的生活圈规划编制方法研究框架做出重要贡献。
2. 参与规划理念、安全防疫、实施机制等部分研究工作，
3. 推进并指导上海市杨浦区社区规划编制及实施项目落地。
 |
| 单位名称 | 北京大学 | 排 名 | 5 |
| 对本项目科技创新和应用推广情况的贡献：我校作为项目技术重要承担单位，起到以下关键作用：1. 负责生活圈概念定义、层级划分等专题研究。
2. 对生活圈划定的技术方法做出突出贡献；创新构建城镇与乡村的理想空间模型，重构服务要素、空间网络、土地利用模式。
 |
| 单位名称 | 清华大学 | 排 名 | 6 |
| 对本项目科技创新和应用推广情况的贡献：我校作为项目技术重要承担单位，起到以下关键作用：1. 重点参与政策机制等部分的工作，对公众参与、规划运营方面开展创新研究。
2. 推进并指导北京、四川等地社区规划编制及实施项目落地。
 |
| 单位名称 | 宇恒可持续交通研究中心 | 排 名 | 7 |
| 对本项目科技创新和应用推广情况的贡献：我中心规划人员共同参与了本次项目的科研工作，并起到了关键作用：1、对社区生活圈空间设计、不同社区生活圈的差异化指引等方向进行创新性研究探索2、注重研究成果对于规划实践的支撑，将生活圈技术方法融入多个社区街道改造项目中。 |